

Plzeň 1. prosince 2023

Žadatel: King's Entertainment a.s., IČO: 26366673, Rozvadov 7, 348 06 Rozvadov

Právně zastoupen advokátem JUDr. Mojmírem Přívarou, společníkem JP Legal, s.r.o., advokátní kancelář, IČO: 07421427, Kovářská 1253/4, 301 00 Plzeň

Podnět k pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky podle § 106 zákona o hl. m. Praze

1

Akciová společnost King's Entertainment a.s. žádá, aby Ministerstvo vnitra učinilo neodkladné kroky k realizaci své pravomoci a působnosti podle § 106 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a to v souvislosti s obecně závaznou vyhláškou č. 14/2020. Tuto vyhlášku přijalo Zastupitelstvo hl. m. Prahy na svém zasedání ze dne 10.9.2020, vyhlášena byla dne 14.10.2020 a dne 1.1.2021 nabyla účinnosti.

Tento podnět je činěn v souvislosti s tím, že počátkem roku 2024 definitivně uplyne přechodné období vyhlášky, v rámci něhož mohou provozovatelé hazardních her provozovat povolené hazardní hry podle vydaného povolení, a tedy v souladu s předchozí právní úpravou. Většina provozovatelů aktualizovala svá povolení těsně před nabytím účinnosti nové vyhlášky, aby mohla využít stanoveného přechodného období a teprve v roce 2024 se tak projeví účinky této vyhlášky v plné síle.

Hlavní město Praha přistoupilo k poměrně radikálnímu kroku, když zakázalo technickou hru, reprezentovanou tzv. technickými herními zařízeními, na celém svém území. Pouze na území některých městských částí byla povolena živá hra, tj. hra založená na osobním kontaktu s krupiéry v kasinu. Pouze ve třech městských částech z těch, kde byla živá hra povolena, pak byla nastavena určitá časová omezení, a to v každé z těchto částí odlišná (zákaz v rozmezí 06:00-10:00 hod., 22:00-10:00 hod., 00:00-17:00 hod.). Akciová společnost King's Entertainment a.s. spatřuje právě tato časová nastavení jako rozporná se zákonem, neboť porušují princip rovnosti a proporcionality.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže rozhodnutím ze dne 19. 12. 2022, č. j. ÚOHS-45391/2022/872, uložil hl. městu Praze pokutu 1 274 000,- Kč. V rozkladovém řízení pak byla rozhodnutím ze dne 22.9. 2023, č.j. OHS-35756/2023/164, tato pokuta zvýšena na 2 402 000,- Kč. Rozhodnutím bylo trestáno porušení zákona o ochraně hospodářské soutěže, spočívající právě v nastavených omezeních hazardních her, přičemž postihované období zahrnuje již i dobu účinnosti aktuální obecně závazné vyhlášky.

Akciová společnost King's Entertainment a.s. rozumí, že současná situace pro Ministerstvo vnitra, jakožto dozorový orgán, není jednoduchá, ani přehledná. V kauze Bílina Ministerstvo vnitra také následovalo právní názor Úřadu na ochranu hospodářské soutěže, který uložil pokutu za porušení zákona, a přesto v řízení o návrhu na zrušení právního předpisu před Ústavním soudem neuspělo. Nyní Ministerstvo vnitra pravděpodobně vyčkává na rozhodnutí Ústavního soudu o ústavní stížnosti města Bílina proti rozsudku Nejvyššího správního soudu ve

věci uložené pokuty. Pak teprve bude ozřejmena cesta, jak řešit kolizní dichotomii dvou různých správních postupů. I přes tyto obtíže však nelze založit ruce do klína. Ministerstvo vnitra nemůže rezignovat na svou roli strážce zákonnosti obecně závazných vyhlášek a na vzniklé situace musí reagovat. Ve složité situaci jsou totiž všichni, jednotlivé územní samosprávné celky i seriózní podnikatelé, kteří jsou nositeli platných povolení a investovali nemalé prostředky do implementace všech restriktivních požadavků dle zákona o hazardních hrách a úpravy herních prostorů.

King's Entertainment a.s. si uvědomuje, že situace je složitá i pro hl. m. Prahu. Pokud však objektivně existuje složitost pro správní činnost subjektů veřejné moci, nelze jí řešit uvalením tíživých důsledků na adresáty veřejné správy, kteří nemají možnost právní stav ovlivňovat vůbec. Pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže jako specializovaný správní orgán pro tuto agendu dospěl k závěru, že vyhláška je v rozporu se zákonem, přičemž z pohledu Ministerstva vnitra je indiferentní jakým, neboť zákonnost sleduje plošně, je nutné reagovat. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže disponuje sankční pravomocí, ale není v jeho moci zabezpečit nápravu. Klíče k možnosti nápravy drží jen Ministerstvo vnitra, které by tak mělo dostatečně rychle reagovat.

King's Entertainment a.s. spatřuje jednoznačnou nezákonnost v selektivním nastavování provozní doby. Pokud ze 16 městských částí, na jejichž území lze provozovat živou hru, pouze ve třech městských částech je nastaveno časové omezení, přičemž všechna tři časová omezení se od sebe diametrálně odlišují, je evidentní, že provedená nastavení nemohou stát na reálných věcných základech. Nelze je odůvodnit žádnými místními specifiky, které by neexistovaly v jiné městské části. Akciová společnost King's Entertainment a.s. žádá, aby minimálně v tomto aspektu došlo k pozastavení účinnosti vyhlášky.

King's Entertainment a.s. má v Praze umístěné své kasino v areálu hotelu Hilton. Prestiž této značky i určitá výlučnost místa způsobují, že provoz nemá prakticky žádné negativní dopady na své okolí. Návštěvníci kasina jsou zpravidla v místě přímo ubytováni. Navíc pro živou hru je typické, a to je zřejmě hlavní důvod, proč byla vyhláškou připuštěna živá hra na rozdíl od hry technické a heren s automaty, že průměrný konzument není ovládán závislostí a neutrácí v rozsahu, který si nemůže dovolit. Zákazníci živé hry jsou zpravidla dobře situovaní lidé, kteří pojmají živou hru jako druh zábavy, v případě pokerových turnajů i jako sportovní soutěž, přičemž si zachovávají chladnou hlavu a racionální uvažování. Vyhláška hl. m. Prahy nereflektuje, zda je herní prostor součástí řadové uliční zástavby, anebo zda je součástí odděleného hotelového komplexu.

King's Entertainment a.s. je pořadatelem nejprestižnějších mezinárodních pokerových akcí (World Series of Poker, European Poker Tour atd), přičemž právě turnaj European Poker Tour (dále jen EPT) je pořádán v Praze v King's casino Prague. Do těchto pokerových turnajů se ročně registruje přes 200 tis. hráčů z více než 120 zemí. Ze všech hráčů, kteří navštívili King's casino Prague v roce 2022, je pouze 6 % občanů České republiky. Právě tato agenda je v ohrožení stanoveným časovým limitem, jelikož rozehraný karetní turnaj v této soutěži na této úrovni nelze jednoduše přerušit uprostřed akce. Pořádané turnaje jsou něčím jako evropským či světovým pohárem v této disciplíně a pro mnoho účastníků jsou spíše sportem než hazardní hrou, neboť umožňují vítězit lepším hráčům na základě jejich schopností, nikoliv pouhé náhody. Mnoho lidí ze zahraniční přijíždí, aby se těchto akcí mohlo zúčastnit, takže přinášejí veškeré benefity v rámci cestovního ruchu. Akce jsou také v přímém přenosu vysílány a hojně sledovány, což též podporuje prestiž pořádajícího místa. Nutnost hromadného přerušování hry je neslučitelná s podstatou velkého mezinárodního turnaje, jehož vývoj nelze přesně časově naplánovat. Informace o nutnosti přerušování turnaje má potenciál odradit velké množství zájemců, a navíc hrozí reálné nebezpečí, že King's Entertainment a.s., potažmo Česká republika, kvůli tomu přijde o možnost turnaj provozovat. Charakteristickým prvkem této disciplíny je, že se odehrává v jednom kuse. V žádné z metropolí, kde série tohoto šampionátu probíhají, např. Paříž, Barcelona, Monte Carlo, k takovému přerušování nedochází.

Paušální nastavení časového omezení bez rozlišování charakteru provozu, bez přihlédnutí k reálnému vlivu provozu hotelových kasin na okolí, je projevem svévole. Je patrné, že nastavení různých časových omezení pro vybrané městské části není provedeno na základě objektivních nediskriminačních důvodů. Uvedené časové omezení nemůže stát jen na tom, že se tak zastupitelstvo usneslo, bez dalších argumentů. Situaci dokresluje fakt, že pokud by byl prostor areálu Hilton na druhé straně magistrály, dostal by se již do sféry městské části Prahy 1, kde žádné časové omezení neplatí. Taková diskrepance není ospravedlnitelná žádnými věcnými hledisky.

Problematická restrikce se strany hlavního města Prahy je navíc v kontrastu s reálnou situací, kdy počet hráčů obecně neklesá, ale zvyšuje se procento účasti na hrách v anonymním prostředí internetu, kdy svůj automat

v podobě mobilního telefonu si každý nosí neustále při sobě. Projevy takové internetové hry jsou méně viditelné, ale o to více škod mohou napáchat. Kolují informace, že v bezprostřední blízkosti Prahy se budují velká kasina, která budou zajišťovat svozy zájemců z území Prahy a poté je vracet zpět. Zdá se, že nastavená restriktivní úprava je kontraproduktivní i z věcného hlediska. Toto je samozřejmě spíše politická otázka, ale je patrné, že nezákonné prvky restriktivní vyhlášky nemohou být obhájeny ani věcnými důvody.

Ze shora uvedených důvodů žádáme o pozastavení účinnosti ustanovení § 4 předmětné vyhlášky. Dovolujeme si požádat o sdělení, jak bylo s tímto podnětem naloženo. Uchováваме víru, že se této věci budete pečlivě věnovat, přestože jde o oblast hazardních her.

King's Entertainment a.s.,
v z.