

Váš dopis zn./ze dne:

**25. 1. 2024**

Č. j.:

**MHMP 312943/2024**

Sp. zn.:

**S-MHMP 145611/2024**

Vyřizuje/tel.:

**Mgr. Simona Greinerová**

**236 002 496**

Počet listů/příloh: **-/0**

Datum:

**04.03.2024**

### **Poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb.**

Vážený pane,

hlavní město Praha - Magistrát hl. m. Prahy (dále jen „MHMP“) jako povinný subjekt ve smyslu ust. § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění (dále jen „InfZ“), obdržel dne 25. 1. 2024 Vaši žádost o poskytnutí informace (dále jen „Žádost“). Z důvodu vyhledávání a sběru informací v jiných úřadovnách povinného subjektu (MHMP) odlišných od odboru vyřizujícího danou Žádost, byla prodloužena lhůta pro poskytnutí informace přípisem ze dne 1. 2. 2024 pod č. j. MHMP 193817/2024.

V Žádosti konkrétně uvádíte:

*„1. Jakým usnesením rady, nebo zastupitelstva hl. m. Prahy, nebo případně jiným opatřením bylo rozhodnuto o implementaci Strategického rámce ČR 2030 do Strategického plánu hl. m. Prahy, který je zastřešující celoměstskou strategii rozvoje hl. m. Prahy ze které všechny strategie města vychází?*

*2. Jaké usnesení, nařízení, nebo opatření zajišťuje koordinaci vlastního strategického plánu s 27 strategickými cíli Strategického rámce ČR 2030 a relevantními specifickými cíli ze Strategického rámce ČR 2030?*

*2.1. Jakými organizačními opatřeními hl. m. bylo zajištěno, aby orgány veřejné správy hl. m. Prahy koordinovaly vlastní specifické cíle strategického plánu s vlastním rozhodováním o území?*

*3. Jakými organizačními opatřeními hl. m. Praha jako kraj zajistila podrobné koordinované strategické a územní plánování pro území menší než kraj a větší než čtvrť (= Polyfunkční polycentrický rozvoj místních center)?*

*3.1. Jakými organizačními opatřeními, nebo nařízeními hl. m. Praha zajistila, aby v souladu s požadavky Politiky územního rozvoje, která odkazuje na Lipskou chartou, Evropský právní rámec*

Sídlo: Mariánské nám. 2/2, 110 01 Praha 1

Pracoviště: Jungmannova 36/31, 110 00 Praha 1

Kontaktní centrum: 800 100 000, fax: 236 007 157

E-mail: [posta@praha.eu](mailto:posta@praha.eu), ID DS: 48ia97h

*pro klima i Strategický rámec ČR 2030, dokázaly MČ Prahy vlastní strategické plánování koordinovat s územním plánováním?*

*3.2. Jakými organizačními opatřeními a nařízeními jsou úkolovány orgány veřejné správy hl. m. Prahy a v přenesené působnosti i MČ k ověřování, kontrole a naplňování vlastních specifických cílů strategického plánu?*

*3.3. Jakými organizačními opatřeními, nebo nařízením hl. m. Praha zajistila, aby strategické a územní plánování a řízení naplňovalo nařízení Evropského parlamentu a rady EU 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999 (“evropský právní rámec pro klima”), jehož součástí je i Strategie pro udržitelnou a inteligentní mobilitu?*

*3.4. Jakým organizačním opatřením, územním opatřením, nebo jiným opatřením obecné povahy hl. m. Praha zajistila, aby v souladu se strategickými cíli, konkrétními požadavky Politiky územního rozvoje a závazky Lipské charty bylo utvářeno polyfunkční a polycentrické město utvářené ze spádových území, (plánování na úrovni funkčních urbanizovaných celků), jako město krátkých vzdáleností schopné směřovat k uhlíkové neutralitě?*

*3.5. Kde a jak má hl. m. Praha vymezeny plochy, které jí umožní rozvíjet potenciál multimodální přepravy, aby se dovoz kamiony na větší vzdálenosti mohl přesouvat na nízkoemisní železnici?*

*4. Jak byly zadány a řešeny úkoly pro územní plánování, které Politika územního rozvoje dává hl. m. Praze a Středočeskému kraji v rozvojových oblastech a rozvojových osách konkrétně OBI Metropolitní rozvojová oblast Praha?*

*4.1 Jak byly zadány, kým zpracovány, jak a s kým projednány územní studie řešící zejména vazby veřejné infrastruktury tak jak požaduje Politika územního rozvoje pro OBI Metropolitní rozvojová oblast Praha?*

*4.2 Jak byly zadány, kým zpracovány, jak a s kým projednány územní studie řešící problémy suburbanizace, zejména hierarchii sídelní struktury a nekoncepční rozvoj jak požaduje Politika územního rozvoje pro OBI Metropolitní rozvojová oblast Praha?*

*4.3 Kde jsou zveřejněny a jak je zajištěno, aby byly územní studie bodu 4.1 a 4.2 pro rozhodování veřejné správy neopomenutelným podkladem pro rozhodování?*

*4.4 Jak a podle jakých podkladů byl vymezen koridor vedení dálnice D0 518-519 do Zásad územního rozvoje a územního plánu?*

*4.5 Jak a podle jakých podkladů lze doložit, že dálnice D0 úsek 518-519 zajišťuje účelnou distribuci zdrojové a cílové dopravy a je v souladu s prioritami politiky územního rozvoje a cíli udržitelného rozvoje?*

*5. Jakým opatřením došlo k prověření stávajícího územního plánu, aby občané a všichni investoři v území měli jistotu, že jejich investice podle tohoto územního plánu jsou v souladu s udržitelným rozvojem území?*

*5.1. Jak hl. m. Praha zajistila, aby pro zásadní investici celoměstského významu, jako je stavba mezinárodní dálnice D0 úseku 518-519, proběhlo řádné vyhodnocení vlivu umístění trasy na udržitelný rozvoj území?*

*6. Jakým opatřením obecné povahy, nebo jiným nařízením hl. m. Praha zajistila, aby po ukončení přechodného období 1.7.2024 a nabytí účinnosti zákona 283/2021 Sb. Stavebního zákona, měla samospráva nadále schopnost vyjednávat podrobné podmínky využití území?*

*7. Jakým organizačním opatřením, územním opatřením, nebo jiným opatřením obecné povahy*

*hl. m. Praha zajistila, aby po nabytí účinnosti nového stavebního zákona od 1.7.2024 měla samospráva možnost na rozvojových a transformačních plochách města vyjednat plánovací smlouvy se spravedlivým plněním za zhodnocené území?*

*7.1. Jakým organizačním opatřením, územním opatřením, nebo jiným opatřením obecné povahy hl. m. Praha zajistila, že v rozvojových a transformačních plochách města jsou garantovány odpovídající služby a vybavenost i koridory pro rozvoj městské dopravy, cyklodopravy a pěší dopravy? “*

V souladu s § 14 odst. 5 písm. d) InfZ Vám v součinnosti se sekretariátem náměstka primátora hl. m. Prahy pro oblast územního a strategického rozvoje, s odborem územního rozvoje MHMP, s odborem ochrany prostředí MHMP, s odborem dopravy MHMP a Institutem plánování a rozvoje hlavního města Prahy, p. o., poskytujeme následující informace.

Ad 1. Vláda ČR ve svých schvalovacích usneseních ke Strategickému rámci ČR 2030 pouze „doporučuje guvernérovi České národní banky, hejtmanům, primátorům statutárních měst a starostům obcí, aby při koncepční činnosti jimi řízených úřadů vycházeli ze Strategického rámce“, resp. „doporučuje hejtmanům, primátorce hlavního města Prahy a představitelům obcí spolupracovat s orgány státní správy při plnění cílů Implementačního plánu“.

Jelikož byl Strategický rámec ČR 2030 schválen v době, když již byla platná poslední aktualizace Strategického plánu hl. m. Prahy, orgány hl. m. Prahy nepřijaly konkrétní usnesení o implementaci Strategického rámce ČR 2030 do Strategického plánu hl. m. Prahy. V případě, že bude identifikována potřeba jeho aktualizace, bude vhodné zajistit, aby její obsah koncepčně vycházel ze Strategického rámce ČR 2030 a přispíval tak k plnění cílů Implementačního plánu.

Ad 2. Odpověď viz bod 1.

Ad 2.1. Rozhodování o území zahrnuje postupy upravené v části třetí hlavě III dílech 4 a 5 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), které směřují k vydání územního rozhodnutí, či jiného aktu, který jej nahrazuje. Tyto činnosti jsou podle § 6 a 7 stavebního zákona ve spojení se zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, svěřeny Magistrátu hl. města Prahy (dále jen „MHMP“), resp. jeho odborům jako jednotlivým správním orgánům.

Správní orgány zajišťují tuto činnost výslovně v rámci výkonu přenesené působnosti, veškeré úkony tedy musí mít oporu v právních předpisech (zde zejména stavební zákon, správní řád). Strategický plán není obecně závazným právním předpisem, pro správní orgány z něj nevyplývají žádné povinnosti. Výkon přenesené působnosti správních orgánů při rozhodování o území je z tohoto hlediska zcela nezávislý na politické vůli samosprávy.

Ad 3. Hlavní město Praha plní funkce kraje i obce, jak jí ukládá zákon. Je tedy výhodou, že není třeba na krajské úrovni koordinovat rozvoj více obcí mezi sebou. Činnost územního a strategického plánování tak s úzkým zapojením městských částí zajišťují odbor územního rozvoje MHMP a Institut plánování a rozvoje hl. m. Prahy (dále jen „IPR Praha“), které jsou zmocněni k podrobnému koordinovanému plánování na celém území hl. m. Prahy.

Ad 3.1. Strategické plánování městských částí je v jejich vlastní samostatné působnosti, jedná se o koncepční politické dokumenty samosprávy. Doporučujeme obrátit se na orgány samosprávy jednotlivých městských částí.

Ad 3.2. Úkolování subjektů hl. m. Prahy probíhá zpravidla prostřednictvím usnesení Rady hl. m. Prahy ke konkrétním úkolům, které případně vycházejí ze Strategického plánu s konkrétním pojmenováním nositele úkolu a termínu pro splnění úkolu. Usnesení Rady hl. m. Prahy jsou dostupná zde:

<https://zastupitelstvo.praha.eu/ina/SeznamList.aspx?aid=3&sid=0&pid=0&mid=0,80>

Ad 3.3. Citované nařízení tzv. „evropského právního rámce pro klima“ vyžaduje, aby Evropská unie i členské státy na národní i lokální úrovni zvýšily své ambice a zintenzivnily opatření v oblasti ochrany klimatu s cílem dosažení klimatické neutrality, zejména ve smyslu snížení množství produkovaných skleníkových plynů v kombinaci s adaptací regionu na změnu klimatu. Jako příklad jednoho z usnesení lze odkázat na Plán udržitelné mobility Prahy a okolí, který schválilo Zastupitelstvo hl. m. Prahy usnesením č. 7/32 ze dne 24. 5. 2019. Jedná se stěžejní strategický dokument hl. m. Prahy, jehož cílem je mj. snižovat negativní dopady plynoucí z dopravy na území hl. m. Prahy.

Hlavní město Praha na regionální úrovni pokrývá problematiku, na kterou směřuje tento dotaz, přijetím dokumentu „Klimatický plán hlavního města Prahy do roku 2030“, schváleného usnesením Zastupitelstva hl. m. Prahy č. 27/30 ze dne 27. 5. 2021, ke stažení zde:

[https://portalzp.praha.eu/file/3553799/Klimaplan\\_CZ\\_2301\\_09\\_ONLINE.PDF](https://portalzp.praha.eu/file/3553799/Klimaplan_CZ_2301_09_ONLINE.PDF).

Tento dokument je zastřešující pro dříve vzniklé samostatné strategie Plán udržitelné mobility <https://poladprahu.cz/> a Strategie adaptace hl. m. Prahy na změnu klimatu <https://adaptacepraha.cz/>. Cílem Klimatického plánu je snížení produkce skleníkových plynů na území hl. m. Prahy o 45 % oproti výchozím datům roku 2010. Tohoto snížení má být dosaženo prostřednictvím souboru 69 konkrétních opatření, k jejichž realizaci je nutná spolupráce odborů MHMP a jeho technických organizací.

Schválení Klimatického plánu bylo součástí závazku, vzniklého připojením hlavního města Prahy k mezinárodní iniciativě měst Covenant of Mayors for Climate and Energy v roce 2018.

Bližší informace ke Klimatickému plánu a obecně k činnostem hl. m. Prahy týkajícím se adaptace na změnu klimatu lze nalézt na webu:

[https://portalzp.praha.eu/jnp/cz/ochrana\\_klimatu/index.html](https://portalzp.praha.eu/jnp/cz/ochrana_klimatu/index.html)

Ad 3.4. V rámci pořizování územně plánovací dokumentace a jejich změn se naplňování strategických cílů posuzuje v procesu SEA (posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí). Pokud odbor ochrany prostředí MHMP nebo Ministerstvo životního prostředí ČR (dále jen „MŽP“) dospěje k závěru, že navržená územně plánovací dokumentace či její změna může mít významný vliv na životní prostředí nebo zdraví obyvatelstva, nechá tuto posoudit procesem SEA. Na základě tohoto požadavku je vypracováno autorizovanou osobou vyhodnocení vlivu na udržitelný rozvoj území. V tomto vyhodnocení zpracovatel povinně porovnává navrženou územně plánovací dokumentaci či její změnu s cíli základních strategických dokumentů přijatých na národní úrovni či na úrovni města.

Mimo jiné se tedy vyhodnocuje i vztah navržené územně plánovací dokumentace či její změny k cílům Strategického rámce ČR 2030, Strategického plánu hlavního města Prahy, Klimatického plánu hl. m. Prahy do roku 2030 a dalších základních koncepcí.

Ad 3.5. Hlavní město Praha má vymezeny dvě konkrétní lokality pro kombinovaný způsob přepravy zboží pro potřeby zásobování města v Zásadách územního rozvoje hl. m. Prahy (dále jen „ZÚR“) v oblasti Smíchovského nádraží a v Malešicích. Jedná se primárně o využití pro účel „city logistiky“. V předešlých verzích Politiky územního rozvoje ČR byl úkol prověřit lokality pro veřejná překladiště, který byl po aktualizaci č. 6 Politiky územního rozvoje ČR již vypuštěn po prověření. Dalším opatřením je obecně snaha podržet v rámci územního plánu hl. m. Prahy ostatní plochy u železničních stanic vhodné pro nákladní dopravu nebo ochranu koridorů vleček, na které je ovšem územní plán „poněkud krátký“ oproti procesům drážního zákona.

Ad 4. Dotaz je třeba směřovat na Ministerstvo pro místo rozvoj ČR (dále jen „MMR“), které naplňování úkolů řídí a sleduje. Hlavní město Praha nemůže z hlediska své územní působnosti řešit území Středočeského kraje. Jediným nástrojem tak zůstávají územní studie řešící komplexně území celého pražského metropolitního regionu, zadávané ústředním orgánem, což se zatím děje pouze formou Územní studie Pražského metropolitního regionu 1, která je zaměřena na infrastrukturu dopravní, technickou a zelenou. Pořizovatelem je MMR.

Ad 4.1. Odpověď viz bod 4. Primárním nositelem tohoto úkolu je MMR, neboť se jedná o území, které zahrnuje více krajů. V současnosti je pořizována Územní studie Pražského metropolitního regionu 1. Dle našich informací MMR zároveň připravuje zadání Územní studie Pražského metropolitního regionu 2. Územní studii Pražského metropolitního regionu 1 zpracovává tým zpracovatelů vybraný procesem zákona o zadávání veřejných zakázek výběrovým řízením a tvoří ho zástupci IPR Praha, Atelier T-plan, s.r.o. a VRV, a.s. a tým doc. Kláry Salzmanna. Návrh územní studie projednáván nebyl, protože ještě není dokončen.

Ad 4.2. Odpověď viz bod 4.1.

Ad 4.3. Územní studie budou zveřejněny po jejich dokončení, resp. po schválení možnosti jejich využití pořizovatelem (MMR). Zpřístupnění a zanesení údajů o schválení možnosti využití do evidence územně plánovací činnosti je ze zákona rovněž úkolem pořizovatele. Proces byl dosud upraven v § 30 odst. 5) a § 166 odst. 3) stavebního zákona, v době předpokládaného dokončení územních studií se bude zřejmě řídit již výhradně § 68 odst. 5) a § 269 zákona č. 283/2021 Sb., tzv. nového stavebního zákona.

MMR jako pořizovatel uvedených územních studií je v zadání určilo primárně jako podklad pro:

- a) pořizování Politiky územního rozvoje a územně plánovací dokumentace včetně jejich aktualizací a změn,
- b) činnost MHMP, Krajského úřadu Středočeského kraje a úřadů obcí s rozšířenou působností jako pořizovatelů územně plánovacích podkladů a územně plánovací dokumentace,
- c) podklad pro správní úvahu MMR při dozoru nad koordinací využití území Středočeského kraje a hl. m. Prahy,

d) podklad pro strategické úvahy o budoucím způsobu řešení koordinace územního rozvoje pražského regionu.

Bude-li konečné využití územních studií upřesněno nebo rozšířeno, pořizovatel zanesse tuto skutečnost do evidence územně plánovací činnosti. Lze předpokládat, že kromě povinného vložení do Národního geoportálu územního plánování zveřejní MMR v zájmu širší veřejné informovanosti odkaz na pořízené územní studie i na svých webových stránkách.

Ad 4.4. Podrobný popis důvodů vymezení koridoru D0, resp. Pražského okruhu, včetně podkladů pro vymezení, je dostatečně podrobně popsán v odůvodnění Aktualizace č. 1 ZÚR, textová část odůvodnění, strana 64 a dále. Materiál je dostupný na webu odboru územního rozvoje MHMP: [https://uzr.praha.eu/uzplan/Uzemni\\_plan\\_HMP/OOP\\_43\\_1\\_AZUR/OOP43.html](https://uzr.praha.eu/uzplan/Uzemni_plan_HMP/OOP_43_1_AZUR/OOP43.html)

Ad 4.5. Odpověď viz bod 4. 4. Podkladem pro argumentaci byly mimo jiné i výstupy z dopravních modelů. Soulad s Politikou územního rozvoje ČR potvrdilo úspěšné projednání Aktualizace č. 1 ZÚR včetně opakovaného soudního přezkumu správními soudy. V jejich rozsudcích lze také nalézt verifikaci souladu vymezeného koridoru Pražského okruhu s Politikou územního rozvoje ČR.

Pro úplnost doplňujeme, že dostavba chybějících úseků Pražského okruhu je též zahrnuta v Plánu udržitelné mobility Prahy a okolí, a to jako jedno z opatření. Nicméně jedná se o investici státu v zastoupení ŘSD, nikoli hl. m. Prahy. Plán udržitelné mobility Prahy je stěžejním strategickým dokumentem hl. m. Prahy, jehož cílem je mj. snižovat negativní dopady plynoucí z dopravy na území hl. m. Prahy.

Ad 5. Z hlediska stávajícího územního plánu je postupováno plně v souladu se stavebním zákonem, který nezná proces prověřování jistot investic.

Ad 5.1. Vyhodnocení bylo řešeno z pozice hl. m. Prahy v procesu územního plánování v rámci Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území Aktualizace č. 1 ZÚR.

Stavba silničního okruhu D0 518, 519 Ruzyně – Březiněves je stavbou připravovanou Ředitelstvím silnic a dálnic s. p., nikoliv hlavním městem Prahou. Tato stavba ze zákona podléhá procesu posuzování vlivu záměru na životní prostředí (EIA), v němž musí být zpracována obsáhlá dokumentace popisující vlivy záměru na jednotlivé složky životního prostředí a lidské zdraví i kumulativní vlivy záměru s jinými připravovanými či povolenými změnami v území.

Úplnost dokumentace následně hodnotí zpracovatel posudku EIA, jako nezávislá autorizovaná osoba. Nebylo tedy nutné, aby řádné vyhodnocení vlivu záměru na udržitelný rozvoj území zajišťovalo hlavní město Praha, protože takové vyhodnocení musí být provedeno ze zákona. Proces posuzování vlivů dané stavby na životní prostředí a lidské zdraví aktuálně probíhá, příslušným orgánem EIA je pro tento záměr MŽP.

Ad 6. Zákon č. 283/2021 Sb., tzv. nový stavební zákon, v aktuálním znění, nesnižuje schopnosti samospráv vyjednávat podrobné podmínky využití území. Kompetence samospráv nejsou novým stavebním zákonem omezovány.

Ad 7. Rada hl. m. Prahy toto zajistila svým usnesením č. 2228 ze dne 9. října 2023, na základě kterého má odbor územního rozvoje MHMP mimo jiné za úkol v samostatné působnosti zajistit v rámci územního plánování a územního rozvoje po metodické stránce přípravu plánovacích smluv (smluv o spolupráci) a podkladů pro ně.

Dále má za úkol zajistit metodickou a právní podporu a administraci externích právních služeb v oblasti plánovacích smluv (smluv o spolupráci) v rámci přípravy podkladů pro rozhodnutí Rady hl. m. Prahy a Zastupitelstva hl. m. Prahy a poskytovat metodické, poradenské a konzultační činnosti Radě a Zastupitelstvu v oblasti územního rozvoje, územního plánu hlavního města Prahy a plánovacích smluv (smluv o spolupráci).

Dále bylo i z tohoto důvodu zřízeno na odboru územního rozvoje MHMP nové oddělení, a to oddělení projektové a metodické podpory.

Ad 7.1. Pro koordinaci hl. m. Praha využívá paletu nástrojů v různých fázích přípravy území. V první řadě se jedná o nástroj územní studie nebo urbanistické studie, které prověřují území a definují urbanistickou strukturu, její kapacity a s ní související infrastrukturu, ať již v oblasti dopravní, technické nebo občanské vybavenosti. Pro realizaci těchto opatření se pak tato řešení implementují do územně plánovací dokumentace a do smluv o spolupráci (do budoucnosti plánovacích smluv), aby mohla být realizována.

S pozdravem

**JUDr. Tomáš Havel, Ph.D.**

zástupce ředitele Magistrátu pro sekci průřezových činností  
pověřen řízením odboru právní podpory  
podepsáno elektronicky